

請願第3号



後期高齢者医療制度の保険料・窓口負担の 緊急引き下げなど制度の改善を求める請願書

紹介議員

斐 悅子

請願の趣旨

- 1 後期高齢者医療制度の保険料を引き下げてください。
- 2 75歳以上の医療費窓口負担2倍化の中止を求める意見書を国に提出してください。
- 3 京都府後期高齢者医療制度の保険料・窓口一部負担金の減免制度を拡充してください。
- 4 新型コロナウィルス感染症の影響による保険料減免、新型コロナウィルス感染症に係る傷病手当金を継続するとともに、利用要件の緩和など制度の改善を行ってください。
- 5 後期高齢者の健康診査への補助を拡大してください。

請願の理由

昨年10月から京都府の75歳以上の後期高齢者医療被保険者の約38万人のうち約7万7千人の方が2割負担になりました。このうちの628人の患者さんに京都民主医療機関連合会がアンケートを行いました。2倍化後の負担が「とても重い」「重い」と答えた方は90%にもなります。患者は、「デイサービスの回数を減らそうと思っている」「薬を減らしてもらうことを先生と相談した」「これに介護負担が増えればアウト」などと回答しています。

2割負担後の受診は「今までどうり」と回答している方が78%ですが、多くの患者は「生きるために医療は削れない」からです。

また、物価高騰・年金支給削減などで、高齢者の生活は厳しい状況になっています。年金者組合京都府本部女性部が取り組んだ「2022年女性の暮らしアンケート」（回答総数1,550人）では、「年金月額10万円以下」が46%で、5年前よりも10ポイントも10万円以下の低年金で暮らす方が増えています。暮らしの実感をお聞きすると「大変苦しい」「苦しい」と回答された方は27%ですが、「普通」（69%）と答えた方の多くは「外食を減らしたり、服の購入をやめたり」するなど切り詰めた生活を余儀なくされています。また、健康状態でも「あまり良くない」「通院中」は37%となっています。そのなかで、「負担が大きい」と答えた方がもっと多かったのが「医療保険・介護保険料」です。

こうした後期高齢者の健康と生活実態のなかで、高齢者の暮らし・いのち・健康を守るために、窓口負担2割化の中止や保険料の引き下げと、新型コロナウィルス感染症による保険料減免・傷病手当金制度の改善が急務です。

さらに糖尿病・心臓病・脳卒中などの生活習慣病の発症や重症化を未然に防ぐために、受診料金を引き下げ、受診しやすくすることも必要です。

2023年8月9日

京都府後期高齢者医療広域連合議会議長

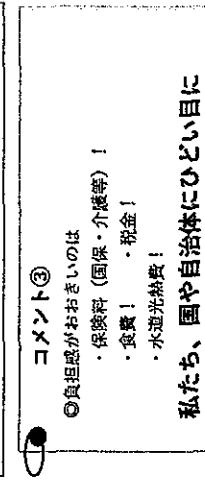
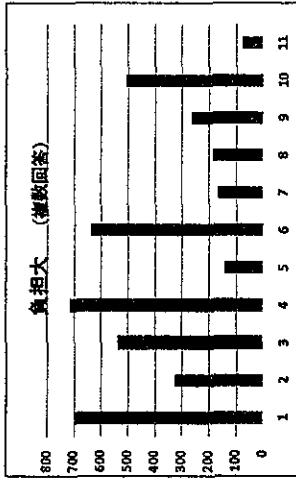
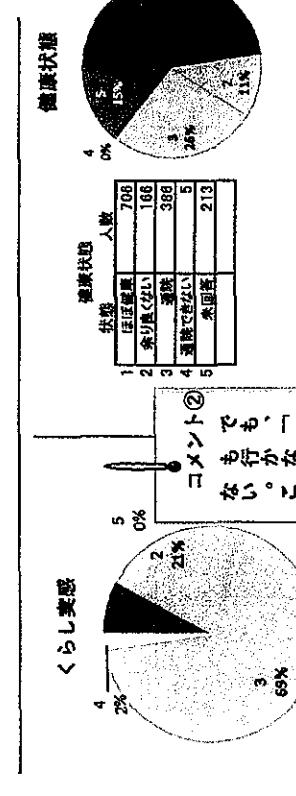
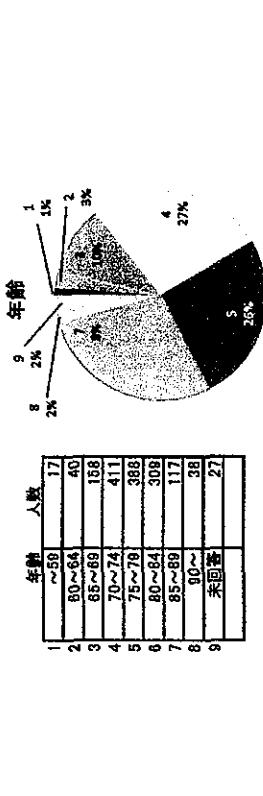
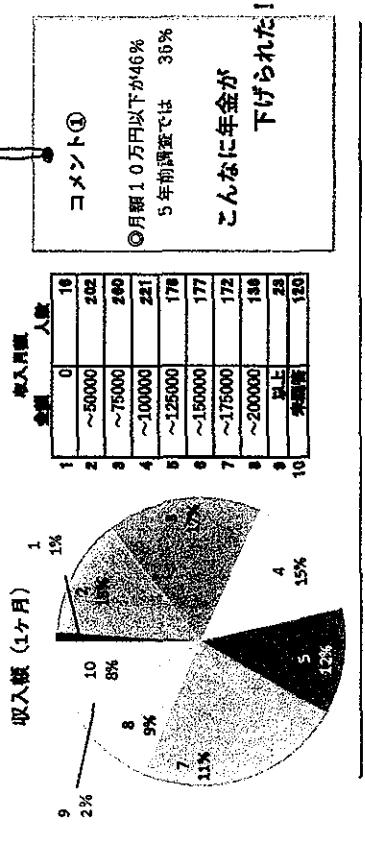
下村 あきら 様

請願者 住所 京都市中京区壬生仙念町30-2 ラボール京都6F
氏名 京都社会保障推進協議会議長 渡邊 賢治
電話 075-801-2526

-2022年女性の暮らし実態アンケート

2023.2.1 年金者組合京都府本部女性部

全体集計（回答総数1550）



- ④夫婦での国民健康保険の額が、夫が後期高齢者になり、私の保険料は少し減ったが夫がすぐ高齢、結局2人の合計が今までの2倍ほどになります。
⑤何か所が営業に違うと1000円札がどんどんいいいくのを実感する。
⑥医療と介護が必要になる年齢に追い打ちをかける悪政、「棄民」としか言いようがない。

年金

①月5万円です。食費だけでも足りません。本当に本当に苦しいんです。
②国民年金のみで家賃を負担している人は、どうやって、やりくりしても到底やっていることが難しい。制度として最低限の年金の保障をするか、生保を約束する必要がある。企業の内年々保険料が下がり、介護保険料、個人住民税、所得税などあきれます。消費税とわずか年金が必要となる現に年金差と、何よりも吸い取られているのか！住居も老いて、あちこち修理が必要な状態であります。どうなって自分と暮らす生活の心配をせず事業せらる政策を！
③年金のクロロ方式を取りやめてほしい。国民健康保険、年間20万円は解消すべき。
④せめて生活保護並の年金に引き上げてほしい。
⑤20代に就職でそれ以降アルバイトなので年金は非常に少ない。保険料、介護保険料を引かれた後、医療費に使⽤して少しの残金です。「ガン」で11年、日本で、後は様々な病が出て検査料が高くて済るものが少々です。物価、駄菓子バス代、医療も高くなる一方、年金から引かれるのがあり大変な日々です。薬治療は別にして、困っている庶民の暮らしを考えてほしい。

くらし・物価

①普通に暮らしていることは、満喫がしていない、旅行はしない、服、化粧品は買わない、古本しか買わない、からで、一度何かあれば「苦しい」になるのは目にみえている。
②水光熱量を極力控えず努力をしている。コロナ禍で、演劇、映画等の文化活動、結婚や孫との外出もしてないので、何とか暮らせているが、これが普通といえるのだろうか。
③最近の物価高にくるししがついて行かない、食費、光熱費、医療費の高騰はくらしを直撃します。なのに年金は抑制され、食べるところを我慢し、コロナ、熱中症、インフルエンザの中でもエアコンを我慢、医者を通じても2倍になると回数を決ちらし何とか暮らしていた毎日も苦しくなって若者はそれ以上に、頼ることが多さしくなりました。
④死ぬままで生き。生活保護受給者だからなければ終わる。江戸時代と変わらない！
⑤固定資産税、健診保険料、介護保険料 etc.etc. 新の洗面は洗面器にためて、薬みがきはコップ2杯の水で。でもひがまるものですね。
⑥貯金の残高とにかくあつこ。社会保障の後退と各保険料の値上げ、鮮歟にあつている気分。生きるため全てのものが値上がりし、今まで経験したことのないような息苦しさを感じています。
⑦飲食店はお客様のどちらが今一つで收入差。物価高で入れられても大変でも價格はあがらません。消費税を下げてほしい（できれば無くしてほしい）

医療・介護

⑧102歳の母を9月に見送りました。医療費、介護費…大変でした。国民年金月3.5万円で、入院月7万円+看護スケンタル料月3万円にびっくり。面会も出来ずお金だけかかります。
⑨9月の医療費 20850円窓口払い、これが10月から41700円です。窓口負担を1割に戻して。
⑩医療費が2割になり大変。年をとってくると医療費がかかるのに何を考えているのでしょうか。夫は週3回デイサービスに行ってます。介護費も上がっています。定期訪問や薬料の訪問診療も2割負担。政府は高齢者をもっと大事にしてほしい。私も勝算だが介護の為通院できない。
⑪訪問看護週3回1回1時間では不足。ヨリトヨも高く維持は無理。國際に使う税金を年金に。
⑫介護保険、後期高齢者医療保険、市町民税等をがっかり引き受けられ、物価が2割になり、食料品と言えばタガの割引の物や取扱いの品物ばかりを買っている。83歳

まちづくり・交通・家など

①付バイクが交換手続だが2024年で切れてしまう。他の交通手段が少なく困る(75歳)
②車に乗れる間はいいが、のれなくなら医者通いもできない不妥。免許のさりかえ、どうしたものかと悩む。市役所へ行くため、加茂から直通のバスを！（88歳）
③ミニエニティバスを走らせて欲しい。（買い物、病院行き）
④年金収入が月額にして10万、家賃が7万近くなので、ずっと賃貸を探しているが、年齢で断られる。
⑤「公務員（近場）」を単身老人に開放してほしい。寮が先か命が先が今の現状です。84歳
⑥数年前から賃金 문제가解いて感覚代がない。寮が先か命が先が今の現状です。84歳
⑦毎月赤字で預金を年70～100万取りくりす。これからもくらしどうなるのだろう。生活して行けません。墨俣も老朽化いつ修繕するか不安。水漏れも発生。便に聞いても不安だらけ。
⑧高齢者が気軽に安く使える場所がほしい。秋吉駅車正制度元に戻してほしい。交通量減緩。空き地が一杯ある、マンションでなく駅舎施設（公民館）などほしい。
⑨野生動物の放逐。最近、熊が家の周りに出没。その他の鹿、イノシシ、さる。

家族・子ども

①正社員で45年勤きました。今、孫が私を勧めています。（89歳）
②？ 独身族への援助（教育費・生活費）があります。若い世代が普通に暮らしていくけるよう授業料引き下げるや、パート労働を取り巻く税制度の改革をして欲しいです。
③？ 遷所している息子の将来。人との付き合いが苦手であつてもできる仕事は沢山あり、そんな苦事が多くいる。マッチングサポートの制度があれば親も安心して死ねるのにと思う毎日です。
④？ 同居の息子は収入ゼロ。82歳

女性・一人暮らししなど

①男女平等による賃金格差が、定年退職後にもちっと続けるのが現状。これが改まらない限り女性の不利は正されない。
②夫婦2人なので普通に暮らしている。どちらか一方になれば、水・光・熱費等、生活に基本的に必要なお金が2分の1になるとは思えないでの、ひとりになつた時不安です。

その他

③スマホ、保険証、免許、通帳…マイナンバーカードになんとんでもない。カードはしっかりしまつておくようにだったのに持ち歩くなんて、忘れることが多い私なので怖いです。71歳
④補助器を買いたいが高額すぎるのです。
⑤自分も老わりの高齢者も“情報難民”になり、情報格差も生まれている。
⑥物価は高騰、年金は下がる、医療費は10月から2割…一方、国際に無駄金、医療費2倍化。この国は政治が無いのでしょうか？ 国民目録の政策を選挙で選ばないとダメですね。
⑦世界の情勢もほんとに日本は大丈夫なのか？と不安です。
⑧戦争だけはなってほしくない。



75歳以上の医療費窓口負担の2倍化アンケート調査結果(京都民医連実施分)

2023/6/8 京都民医連 高梨 輝子

全日本民医連は、75歳以上の医療費窓口負担の2倍化について、2022年10月の実施後の影響アンケートを行い、京都では12月～1月の2か月の期間に8法人28事業所、1219人から回答をいただきました。本日は、75歳以上の回答者969人の結果の概略を報告します。なお、全国では、15,368件のアンケート調査となりました。

75歳以上で2倍化になったと回答した628人中、179人(28.5%)が「とても重い」負担感と回答。一方、2倍化以前についても、「とても重い」負担感は104人(16.6%)でした。ちなみに、2倍化後の負担感「とても重い・重い」を合わせると90%となります。

当事者からは「ディサービスの回数を減らして医療費に回そうと思っている」「薬を減らしてもらうことを先生と相談した」「これに介護負担が増えれば完全にアウト」などの声がありました。

2割負担後の受診は「今までどおり」と492人(78%)が回答。「生きるために医療は削れない。苦しいが他を削って何とかするしかない」というコメントを反映する結果と考えます。全日本調査結果も同様の傾向でしたが、神戸大学の井口教授は、2倍化制度について「社会保障制度の後退で、即時、撤回が必要だ」と批判され、憲法25条や国際人権規約にも違反すると指摘したうえで、社会保障費の確保には、大企業への課税強化が有効な方策だと話されました。

アンケートでは、2025年まで外来の負担増を月3000円以内に抑える「配慮措置」についても質問しました。この制度を使うには手続きが必要ですが、調査では「手続きをしていない」と回答(複数回答項目)した人が463人で、その約半数が「手続きの仕方がわからない」と回答しています。これらについて、佛教大学の長友准教授は「政府は配慮措置の利用を促す必要がある」と述べておられます。政府が示す軽減配慮は、あくまでも「配慮」であって、「わかりにくい」「手間がかかる」制度設計にわざとしていると思わざるをえません。

最後に、アンケートのコメントを少し紹介します。「糖尿病の薬は減らせないがその他は減らしたい。激変緩和はいずれなくなるし、ごまかしより2割中止をすべき。どこかで辻褄合わせをするのでは経済がよくならない」「高齢者は年金が減る一方で医療費が増え、経済的にひっ迫しています。そのため、受診できず病気の悪化につながる事例も見られます。医療福祉への財政見直しをしてほしいです」「2割負担はきつい。1割負担との年収とさほど変わらないのに2倍とは。少子高齢化になるのは以前からわかっていたはず。その手当をせずに急に負担増とは本当に困ったものだ」などです。

日本国憲法第二十五条は、(1)「すべて国民は健康で文化的な最低限度の生活を営む権利を有する。」(2)「国は、すべての生活面について社会福祉、社会保障及び公衆衛生の向上及び増進に努めなければならない。」と規定しています。

物価高騰が続くなか、高齢者の暮らしはじわじわと厳しさが増しています。京都民医連では、今年の秋に、1年後の追いかけ調査を行うとともに、元に戻せの運動を強めていきたいと考えています。京都民報6月4日号にも掲載いただきましたので併せてお読みいただければ幸いです。

京都民医連 75歳以上医療費2割化実施後アンケート調査報告

2023年3月25日 まちづくり政策部

【調査概要】

1. 調査目的

1割から2割に負担があがった75歳以上の高齢者を対象としたアンケートを実施し、医療費の窓口負担の負担感及び受診抑制等の受療権への影響を調査・公表する。

2. 調査対象者

1割から2割に負担が引きあがった75歳以上の高齢者。但し、上記以外(1割や3割)、及び、75歳未満の回答も可とするが、統計処理は75歳以上を対象に実施する。アンケート調査は、京都民主医療機関連合会(以下、京都民医連)加盟の病院・診療所に通院する75歳以上の高齢者に任意に協力を依頼した。

3. 調査機関

2022年12月～2023年1月まで

4. 調査方法

全日本民主医療機関連合会(以下、全日本民医連)が作成したアンケート用紙を使用。

5. アンケートの設問:添付アンケート用紙参照

6. 調査件数=有効回答数 1219人

【回答について】

1. 全回答者(1219人)の75歳以上と未満の内訳

75歳以上 969人 (79%) 75歳未満 250人 (21%)

2. 75歳以上(969人)のうち、2022年10月以降の負担

2割負担 628人 (65%) 1割負担 320件(33%) 未回答 21件(2%)

3. 75歳以上で2割になった人の、10月以前の負担感と、2割後の負担感の変化

10月以前:とても重い 104人(17%)、重い 283人(45%)、普通 218人(35%)、軽い 16人(2%)、未回答 7人(1%)

10月以後:とても重い 179人(29%)、重い 340人(54%)、普通 101人(16%)、未回答 8人(1%)

○アンケートは実施後3～4ヶ月内で、まだ受診回数も少なく、負担の実感も比較的薄いと思われる時期にも関わらず、負担感が増えていることが特徴。「とても重い・重い」が62%から83%に増加している。受けとめは「2割化」ではなく「2倍化」。

【負担感に関する当事者の声】

●以前の倍の支払いで経済的に負担が大きい。以前年間10数万が20数万になる。

●一時だったけど、1割負担のありがたさを感じたので夫と共に2割負担になったのは負担感が大。つい最近、夫がデイサービスに通うようになり、そちらの負担も2割。保険料(健康保険・介

護保険共に高額払っているのに。そんなに特別多い収入とは思えないのになぜ。

- 負担が倍になってとても負担感の重さを感じる。受診を減らす訳にはいかないし、困っている。
- 7月生まれで2ヶ月だけ1割の体験後の10月からの2割の負担感はハンパじゃない！(怒)
- 2割負担はきつい。1割負担の時と年収は変わらないのに2割とは。少子高齢化は以前からわかつっていたはず。その手当をせずに急に負担増とは困ったものだ。

4. 「75歳以上で2割」になった人の受診動向の変化（重複回答）

- 1) ①今まで通り受診 492人 ②受診をためらうようになった 106人
 ③受診回数・薬を減らす 22人 ④食費を削って受診する 38人
 ⑤交際費を削って受診する 67人 ⑥水光熱費を削って受診する 55人
 ⑦預金を切り崩して受診する 81人 ⑧これ以上切り詰められない 39人
 ⑨家族に支援してもらう 23人 ⑩このままでは受診できなくなる 15人
- 2) 「今まで通り受診する」と回答した人の重複回答 1)の番号と同じ
 ②34人 ③22人 ④38人 ⑤67人 ⑥55人 ⑦81人 ⑧39人 ⑨23人 ⑩15人

○「今まで通り受診する」が 628人中 492人(78%)と多い。選択欄の横に「医療は削るわけにはいかないから」などの書き込みが数件あった。「今まで通り受診する」人の複数回答の内訳からも、何かを切り詰めている実態が反映している。病気になる、しかも長期化や重症化が予測される高齢者にとって、医療保険が「命綱」であること、社会保障の最たるものであることが伺える。食費、交際費など出費の何かを削って医療費に回す、援助を求めるなどの回答もある一方、「切り詰めるのは限界」「薬を減らす」「受診を控える」など、物価高騰等の背景もあり、生活そのものがギリギリの状況にある書き込みも多く見られた。

【受診動向に関する当事者の声】

- 受診できると思うではなくて、体が第1なので、なんとしても受診するように努力します。
- 2割負担は重い。しかし命、健康は守らなければいけないので、ここにお金を使わざるを得ない。
- 命の問題であり、受診薬を減らすわけに行かない。
- 糖尿病の薬は減らせないがその他については減らしたい。激変緩和はいずれなくなるし、ごまかしより2割中止をすべき。どこかで辻褄合わせするので経済がよくならない
- 医療費が増えたのは痛いけど、病気は治したいので受診や薬は今までどうりにしていきたいと思う。2割になる線上を少し超えただけの年金なので苦しいのは苦しいですが、若い方に負担をかけているのでなるべく健康でいられるよう心掛けたいと思う。
- 2割負担は重いですが、高齢で独居なので体調は整えていたいので病院は受診します。
- 持病を持っているため、医療費が高くても受診しない事が出来ない。生命には変えられない。
- 医療費が突然2割負担となり、受診するたびにこれまでの2倍という額がとても高額に感じます。歯科の定期的なメンテナンスのような出費はためらわれるようになりました。でも家族に迷惑をかけず健康でいるための医療をそぞろ削るわけにもいきません。

5. 「75歳以上で2割」になった人で激変緩和措置について（重複回答）

- ①手続きしていない 314人
- ②手続き済ませた 181人
- ③手続きわからない 149人
- ④手続き煩雑 15人

○配慮措置として、3年間に限り、1ヶ月の負担が3千円以上増えない措置が講じられた。月の医療費総額が増加した分のうち、3千円を超えた分は償還払いとなる。受け取るためには、高額療養費の手続きが必要とされているが、手続き済みは29%。手続きしていない人のうち約50%の人が手続きの仕方がわからないと回答している。まさに「配慮措置」の域を出ていない最小限の行政対応といえる。

6. 「75歳以上で2割」になった人で3年後を予想して

- ①いままで通り受診できると思う 350人(57%)
- ②受診できなくなるかもしれない 114人(18%)
- ③受診回数・薬を減らすと思う 151人(24%)
- ④受診できなくなると思う 8人(1%)

○実施直後の「今までどおり受診する」492人(78%)が3年後の予想「今までどおり受診できると思う」では350人(56%)に減少した。自由記載には、「3年間(お金が)持つかどうかもわからない」「今の病気が重症化したり、別の病気が出たらと不安」「介護保険と併せて考えなければならないので予想が立てられない。苦しくなるのは間違いない」などがあった。

【高齢者の暮らしの実態 当事者の声】

- 年金が少ないので後期高齢者になった今も働いている。保険料も多額を払っている。今の処理費は生活費を節約しながら何とかしているが薬も減ることはなく増えるばかり。この先不安。
- 3割から1割になり、2割になった。1割の期間は少なかった…。週3回清掃の仕事をしているが、あと2回増やしたいと思ってる。けどなかなか仕事ない。
- 私、今81歳ですが、何とか警備の仕事をやっていますが、いつ止める事になるか不安です。こうなつたら医療費がもちろんですが生活自体が心配です。
- 昨年12月に誕生日を迎える75才になってやっと1割負担になり喜んだのも束の間、2割負担になってとても悔しい気持ちです。老人二人暮らしで食費はそんなに必要ないものの、ガソリン代灯油代は寒さしのぐには我慢できません。車庫の修理費用もかさみます。人生終わりに近づく程お金がいることに(病気は増えるばかり)気づきました。
- 2人で暮らしていますが、一人の収入で少しオーバーするくらいなのに、2人共の保険料が2割になるのは非常に厳しいです。病院に行くのが楽しみな人はだれもいません。元気でいたいからこそ病院へ行くのですからぜったいに値上げは許せません。
- 主人も2割になったが、2割になったとたん、歯科口腔外科に行かないといけなくなつた。緩和措置が今はとられているが、負担感はかなり重くなったと思う。食事や光熱費はこれ以上削れ

ない。こういった制度を考える人たちは、私たち一般の人たちの生活状況はわかっていない。我慢にも限界があるということをわかってほしい。

【制度や政治に関する当事者の声】

- 高齢者は年金が減る一方で医療費が増え、経済的にひつ迫しています。そのため、受診できず病気の悪化につながる事例も見られます。医療福祉への財政見直しをしてほしいです。
- 年金がどうなるかわからないのに医療費が増えるのは大変負担に思う。今後年齢を重ねることに受診する機会が増えると思うので生活していくのにとても不安です。
- 年齢が上がると内科や整形など受診回数も増え、医療費がかさみ生活費に影響します。負担割合を下げるといいです。
- 年齢を重ねると、どうしても身体的に悪くなるので、医療費が増えるのはあたり前である。若い時に充分保険料を払っているのに矛盾を感じる。
- 区役所に相談に行ったが返事が無かった。『国が決めたことだから仕方がない』と言われた。
- ほかに介護保険を受けてるので、制度改悪があるとたいへんなことになりそうです。要介護のつれあいがあるので。
- 多くの病気を持っている老人は受診ができなくなります。夫婦とも重大な病気を持っている今、明日を生きる意欲はすでになくなっています。
- 10ヶ月の医療費総額が大きくなっていたのでビックリしました。健やかな人生を送りたいけれど、果たして今後の老後が健やかに送れるのか心配です。
- 現在の後期高齢者の受けている「処置(2割負担)も元に戻してほしいが、これから高齢者数は増えていくことを思うと社会保障制度の本的な改革が必要だと思います。83才の私に出来ることが少なくなっているので(体力的)くやしい。
- 今まで生きて来られてこのまま命を全うしたい。受診と薬が安心して受けられる様に
- 今後大病にかかる事はあると思います。そのことを考えると2割負担は心配です。
- 高齢になり通院回数がますます増えていくと思います。倍額負担はきついのでできるなら元に戻ってほしいです。
- 現在は2ヶ月に1回通院し診察と薬を供給してもらっているが、他の大病や入院などになると、大変な事になるのじやないかと、不安があります。何とか、1割負担に戻してほしいです。
- 高齢者は早く死ぬと言われている様な政治はおかしい。今まで頑張って働いた者に心ある政治を求める。形だけの敬老の日は必要ない。
- 2割になってから初めての支払いのとき、予期していたものの、窓口の人に思わず「高くなりまし
たねえ」と言いました。窓口の女性は困惑した表情で見つめられました。200万円の所得基準
では支払いできない人が多數出てくる。年金生活者の実情を理解しない政治に腹が立つ。

【アンケート結果のまとめ】

高齢者のいのち、健康・人権を脅かす 75 歳以上窓口負担 2 割化の中止を求める。

①2割になったことにより、負担感は大幅に引きあがった。

「とても重い」12ポイント、「重い」9ポイント、それぞれ増加した。一方、「普通」が19ポイント、「軽い」が2ポイント、それぞれ減少した。

②約8割が「今までどおり受診する」と回答しているが、複数回答内容や自由記載欄からは、何らかを削って医療費を捻出せざるを得ない状況がうかがえる。

命に直結する医療を削ることができない。

③12%の人が「預金を切り崩して受診する」と回答しているが、預金が底をついたらどうなるのか?“金の切れ目が命の切れ目”とならない社会保障が必要。

④光熱費を削って受診する(8%)、食費を削って受診する(6%)等他にも、介護サービスを削ったとの記載もあった。介護も医療と同様、命の質、人生の質に直結する社会保障であることが浮かび上がる。

⑤受診をためらうようになった(17%)、これ以上切り詰められない(6%)など手遅れ死亡の予備軍を生まれる事を懸念する。

以上